

Perspective Towarda Public-Public Partnerships

Guillermo Amorebieta
www.tni.org, febrero de 2006

Where we are now...

Taking in account the development level that certain technological sectors have maintained from commercial perspective, and the increasing social necessities in potable water and sewage system, it is more than necessary to look for formulas which facilitate access to technical knowledge to companies or organisations that struggle in the services of distribution.

There are alternatives to be able to analyse technical collaboration -scientific one, adaptation of operation systems, planning based on each reality and development programs according to area, amongst others.

We should incorporate other sectors from States or civil society to talk about the matter of public-public partnership, who have been always participated in activities related to water sanitation. Some of cases are participation in technical planning, while others are theoretical planning, or others are contributing their small experiences which can be developed in the other dimensions.

There are cases from universities, technical schools and Development institutions (for example professor in sanitation engineering, etc.), as well as other diverse professionals with non-profit spirits (such as Engineers without Borders, FESMA from Argentina, etc.). They are those who have possibilities to offer technical support, planning and programmings, with low costs, to water sector in general, but especially to the sanitary sector.

If we do not find many experiences of companies to obtain political independence sufficiently in order to open channels of cooperation with other institutions aiming at similar goals, we can consider other kind of partnership as potential experiences. For example, the contributions of DAME (Porto Alegre-Brazil) to the municipalities in South Africa or to the actors of civil society in Cochabamba, as well as potential presence of Buenosairean Waters S.A. in Argentina. They can generate new forms of collaboration between public organizations. As one of those examples, we can count some of the U.S. municipal companies which have shown their interest in developing this kind of task.

Other aspect to be explored through our international contacts are possible contributions of some governments who have been donating for years or facilitating technical means to Developing countries without any conditionality, nor establishing political limits to the initiatives. We know, as those cases, the Swedish and Danish governments have established some advisory works and have participated in technical studies in several countries. These experiences also should be considered as one of tools towards our common objective.

In this period that we enjoy the most developed technology, one of the difficulties is indeed to establish closer relationship between Public water

services providers at international level. Although in many countries, there are cases of approaches in national levels, including those companies with public and private co-existence (Mexico). The only organization that we know of those groups is Regulator Organisms of water distribution sector in Latin America, which was born in relation to the privatization processes in the '90s by related governments.

Especially, in the countries of Latin America (except Brazil that has a great development of the municipal sector with its services provider - ASSEMAE), the municipal operating systems are not organized at national level, and being municipal organisations, it is very difficult for those organizations or companies to get contact with the other organisations and among them. Many of cases this means that those companies depend on the political decisions made by states or provinces which are required to commit any management and financial support.

Road to a real collaboration.

In search of low cost and appropriate technological knowledge to solve problem of water sanitation, many talks from perspective of resources or natural resources, and operational, technical and financial management in service providing.

In the reality, in spite of those expanded literature of good quality talking about recent years, there exist very few possibilities of obtaining human, financial, and technological resources in order to establish mechanisms for Public-Public Partnership. It is required urgent international solidarity in this aspect.

The theme is not discussed nor researched as serious as the issue requires. Organizing networks amongst companies through Internet is not so realistic than creating a certain communication system through internet amongst professionals and technicians who can share information, to create feasible assumptions for concrete cases, and look for technological sources which can help companies or organizations in concrete crisis to overcome those problems .

We could carry out two strategies to start working: one is to create a basic system to organise internationally basic which centralize those data such as problems of companies and possible collaborators from the public sectors. And the other is to start establishing a network of professionals who can contribute in seriously and with responsibility with their theoretical skills with the appropriate financing, and a concrete field work to look for solutions in accordance with each reality.

We need an appropriate discussion on this issue, to find out clear perspective of working agenda and to establish a minimum base to start with concrete partnership, and to raise awareness on this issue amongst politicians, professionals, technicians and social leaders.

Guillermo Amorebieta - febrero de 2006.-

ASPECTOS SOBRE LA COLABORACIÓN PÚBLICO – PÚBLICA

Dónde estamos parados...

Considerando el nivel de desarrollo que ciertos sectores tecnológicos han sostenido desde la perspectiva comercial, y las crecientes necesidades sociales en materia de agua potable y alcantarillado, resulta más que necesario buscar fórmulas que permitan el acceso técnico por parte de las empresas u organismos que se desempeñan en los servicios de distribución.

Hay distintas alternativas para el análisis, tales como el aporte técnico – científico, la adaptación de sistemas de operación, la planificación basada en cada realidad y los programas de desenvolvimiento por área, entre otros.

En esta cuestión de lo público – pública debemos incorporar otros actores del sector estatal o civil que desde siempre han participado de actividades vinculadas al saneamiento hídrico, en algunos casos desde el plano teórico y en otros aportando pequeñas experiencias que pueden desarrollarse en otras escalas.

Tal es el caso de las propias universidades, sus escuelas tecnológicas e institutos de desarrollo (cómo por ejemplo las cátedras de ingeniería sanitaria), también las diversas fundaciones sin fines de lucro (como ingenieros sin fronteras, FESMA de Argentina, etc.) que posibilitan a un bajo costo el aporte de técnicas, planes y programas destinados al sector hídrico en general pero particularmente al del saneamiento.

Si bien no tenemos muchas experiencias de empresas con la suficiente independencia política para abrir canales de cooperación con otras instituciones de igual fin, tanto los aportes de DAME (Porto Alegre – Brasil) con los municipios de Sudáfrica o con los actores civiles de Cochabamba, como la potencial presencia en ese tipo de colaboración por parte de Aguas Bonaerenses S.A. en Argentina, pueden generar nuevas formas de colaboración entre entidades públicas. De igual forma es posible incorporar a este pensamiento algunas de las empresas municipales estadounidenses que han dado muestras de interés en este tipo de emprendimientos.

Otro segmento a explorar mediante nuestros contactos internacionales son los posibles aportes de algunos gobiernos que desde hace años realizan donaciones o facilitan medios técnicos a los países en desarrollo sin condicionar tales ayudas ni establecer límites políticos a los emprendimientos. Nosotros conocemos que tanto el gobierno de Suecia como el de Dinamarca han realizado algunos trabajos de asesoramiento y participado de estudios técnicos en varios países, lo que nos permite inferir que podría buscarse por allí también algún tipo de acercamiento con vistas a nuestro objeto.

Una de las dificultades, aún en la era de más desarrollo de la tecnología de comunicaciones, es precisamente el acercamiento entre entidades prestadoras de servicios de distribución de agua a nivel internacional, pese a que en muchos países existen organismos que las agrupan a nivel nacional, incluso en

algunos de ellos coexisten estatales y privados (México). La única entidad que nosotros conocemos agrupa únicamente a los Organismos Reguladores del sector de distribución del agua en Latinoamérica, y su nacimiento está muy vinculado a los procesos de privatización llevados a cabo en los '90 por los gobiernos del área.

Específicamente en los países de América latina (con la excepción de Brasil que tiene un gran desarrollo del sector municipal en materia de servicios de distribución - ASSEMAE) los sistemas operativos municipales no están organizados a nivel nacional, y siendo estos un gran número de entidades o empresas, dificulta el contacto con ellos y entre ellos, lo que significa también que en su mayoría dependen de las decisiones políticas y técnicas de los niveles estatales o provinciales y nacional, con los consabidos condicionamientos que ello implica tanto para la gestión como para la obtención de financiamiento genuino.

Hacia un camino de real colaboración.

Mucho se habla sobre la búsqueda de soluciones de bajo costo y de adecuado nivel técnico a la problemática del saneamiento hídrico tanto desde la perspectiva del recurso o riqueza natural cuanto de la gestión operativa, técnica y financiera de los servicios de distribución.

La realidad es que además de la proliferación de bibliografía de cierta calidad de los últimos años, existen en la actualidad pocas posibilidades de obtener recursos humanos, técnicos y económicos para establecer mecanismos de colaboración público – pública aún para los casos que con mayor urgencia requieren de la solidaridad internacional.

Tampoco se ha debatido e investigado con la crudeza que el tema demanda. Las posibilidades de organizar redes de empresas a través de internet es más lejana que la concreción de un sistema de comunicación por igual vía de profesionales y técnicos que puedan compartir información, generar hipótesis de trabajo sobre casos concretos y buscar fuentes de abasto tecnológico para superar situaciones concretas en empresas o entidades en crisis.

Podríamos llevar a cabo una doble estrategia iniciales de trabajo: por un lado generar un sistema de organización internacional básica que permita centralizar aquellos datos que identifican empresas con problemas y posibles cooperantes desde el sector público, y por el otro establecer una red inicial de profesionales que puedan hacer en forma seria y responsable un aporte teórico, y con el financiamiento adecuado, un trabajo de campo concreto para lograr respuestas y soluciones a medida de las realidades existentes en cada caso.

Resulta necesario una adecuada discusión del tema, ver con claridad perspectivas de trabajo y establecer una base mínima para arrancar el motor de la colaboración concreta, y generar un mejor conocimiento de esta necesidad entre los políticos, profesionales, técnicos y dirigentes sociales.-

