

Taller: ¿Apoyo de la ONU a las asociaciones público-públicas (PUP)? ¿Cómo garantizar que la GWOPA siga respaldando las PUP sin ánimo de lucro?

Avances hasta la fecha

Conseguimos una victoria muy significativa cuando un grupo asesor de la ONU anunció en 2006 una nueva iniciativa de la ONU para asociaciones entre empresas sin ánimo de lucro como forma de mejorar la gestión pública del agua. En los años que siguieron, esta idea se tradujo en la creación de la Alianza Mundial de Partenariados entre Operadores de Agua (GWOPA), con secretaría en las oficinas de ONU-Hábitat en Nairobi. Se trata de un paso claramente positivo porque indica un apoyo activo de la ONU a las asociaciones público-públicas (PUP) como alternativa a las asociaciones público-privadas (PPP). En la práctica, sin embargo, han surgido graves problemas debido a la participación activa de grupos de cabildeo del sector privado del agua en el proceso de la GWOPA, así como a la constante presión para la comercialización de los servicios de agua por parte de bancos de desarrollo, de los que depende la GWOPA para financiar proyectos concretos de partenariados entre operadores de agua (WOP). La red Por un modelo público de agua (RPW) ha conseguido un puesto en el Comité Directivo Internacional (CDI) de la GWOPA; la RPW cuenta también con un grupo de trabajo sobre la GWOPA, que gestiona una lista electrónica para discutir estrategias y preparar la participación en las actividades de la Alianza.

Desafíos

- Evitar abusos por parte de empresas de agua privadas: debido al cabildeo de la industria, el proceso de las iniciativas WOP está abierto a empresas privadas, aunque con la estricta condición de que las asociaciones sean sin ánimo de lucro. Sin embargo, se corre el riesgo de que las empresas privadas abusen de las WOP para poner un pie en las ciudades donde, más adelante, esperan conseguir contratos con fines lucrativos. Desde un buen principio, hemos exigido que se establezcan salvaguardias para evitar esta posibilidad, como la institución de un 'período de cuarentena', que impediría que un socio de un proyecto WOP pueda conseguir de éste un contrato comercial durante al menos los cinco años siguientes al fin del proyecto. La propuesta de 'cuarentena' fue rechazada por el CDI por considerarla demasiado 'ideológica'. Ahora, debemos decidir si hay otras formas de conseguir que se incorporen salvaguardias.
- Transformar el subcomité de integridad en un observatorio eficaz de los casos de quebrantamiento del principio del no lucro. El subcomité de integridad ya se ha establecido, pero su funcionamiento está pendiente de definir. En estos momentos, se prevé que sólo actúe en casos de emergencia y no que funcione como un comité permanente con poderes de ejecución de sus decisiones.
- El proceso de la GWOPA sigue siendo poco transparente e intangible, en parte porque la mayoría del trabajo práctico se está realizando a través de procesos de WOP regionales, en los que no hemos tenido capacidad para involucrarnos. Hay un gran problema en lo que respecta a la transparencia y la capacidad de integración de estos procesos WOP, en los que los bancos regionales de desarrollo, como el Banco Asiático de Desarrollo (BASD), desempeñan un papel importante.
- Hay una tendencia preocupante por la que empresas de agua públicas pero corporatizadas y con espíritu comercial están desempeñando un papel destacado en el proceso de WOP. Este hecho podría desembocar en modelos de 'asociaciones' o 'partenariados' que están muy lejos de la idea que tiene la red RPW de lo que deberían ser las PUP, quizá incluso con contratos de gestión que incluyan la asunción (temporal) de la administración, etc. ¿Cómo evitar que esto suceda y fomentar nuestra visión progresista de las PUP?
- Hay indicios de que los principios de las WOP ya se han comprometido. Como señala David Hall: "en marzo de 2009, 4 de los 8 proyectos de WOP del BASD eran privados; los 3 proyectos WOP de

- WOP-LAC eran privados y 7 de las 10 iniciativas de USAID (llamadas o no WOP) eran privadas".
- Realizar un seguimiento de las actividades de ONU-Hábitat, la Asociación Internacional del Agua (IWA), los bancos de desarrollo, los operadores privados de agua y otros actores que participan en el proceso de las WOP, así como de partenariados WOP en curso y futuros, exigirá esfuerzos y recursos colectivos y organizados de la red RPW, y un equipo comprometido y dedicado de personas que trabajen específicamente sobre esta cuestión durante un período prolongado. El grupo de trabajo especial con el que hemos funcionado hasta la fecha se debe mejorar para que podamos ponernos a la altura de los tremendos recursos a los que nos enfrentamos.

Estrategia (opciones)

- La próxima reunión del CDI tendrá lugar durante la Semana Mundial del Agua, que se celebrará en Estocolmo en septiembre de 2010. Éste será un momento crucial para que la red RPW y nuestros aliados en el CDI promuevan el establecimiento de salvaguardias contra los posibles abusos por parte de empresas privadas, la transparencia en torno a los proyectos WOP y los procesos regionales, el control del cumplimiento de los principios de la GWOPA en los proyectos y un procedimiento de denuncia con sanciones previstas en caso de quebrantamiento.
- Podríamos reabrir el debate proponiendo una 'cuarentena inteligente' o 'selectiva' (que no excluiría la firma de contratos sobre servicios de consultoría o asesoría), pero puede que sea mejor perseguir el mismo objetivo integrando salvaguardias en los principios fundacionales, a través del trabajo del subcomité de integridad y en el código de conducta.
- Los procesos WOP regionales se deben controlar; el CDI debería actuar con tal fin.
- Parte de nuestra estrategia debería consistir en identificar aportaciones concretas que podamos realizar al proceso de la GWOPA; por ejemplo, dando visibilidad a buenos ejemplos de asociaciones y aportando herramientas de gestión del conocimiento como la base de datos de PSIRU y el desarrollo de indicadores cualitativos.
- Recaudar fondos para que la red RPW pueda dar mayor impulso a su trabajo sobre estas cuestiones.